

PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Komentarz

Włodzimierz Dzierżanowski
Jarosław Jerzykowski
Małgorzata Stachowiak

KOMENTARZE

7. WYDANIE

PRAWO ZAMÓWIENÍ PUBLICZNYCH

Komentarz

Włodzimierz Dzierżanowski
Jarosław Jerzykowski
Małgorzata Stachowiak

KOMENTARZE

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

7. WYDANIE

Stan prawny na 1 października 2017 r.

Wydawca
Izabella Matecka

Redaktor prowadzący
Joanna Maź

Opracowanie redakcyjne i łamanie
JustLuk

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

The logo for 'prawolubni' features the word in a lowercase, serif font. A small heart symbol is positioned above the letter 'i'. Below the text is a stylized graphic of an open book with wavy lines representing the pages.

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by
Wolters Kluwer Polska SA, 2018

ISBN 978-83-8107-831-3

7. wydanie

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

Wykaz skrótów	7
Ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.)	17
Dział I. Przepisy ogólne	19
Rozdział 1. Przedmiot regulacji	19
Rozdział 2. Zasady udzielania zamówień	166
Rozdział 2a. Komunikacja zamawiającego z wykonawcami	188
Rozdział 3. Ogłoszenia	197
Dział II. Postępowanie o udzielenie zamówienia	215
Rozdział 1. Zamawiający i wykonawcy	215
Rozdział 2. Przygotowanie postępowania	351
Rozdział 3. Tryby udzielania zamówień	443
Oddział 1. Przetarg nieograniczony	443
Oddział 2. Przetarg ograniczony	468
Oddział 3. Negocjacje z ogłoszeniem	481
Oddział 3a. Dialog konkurencyjny	503
Oddział 4. Negocjacje bez ogłoszenia	516
Oddział 5. Zamówienie z wolnej ręki	527
Oddział 6. Zapytanie o cenę	604
Oddział 6a. Partnerstwo innowacyjne	608
Oddział 7. Licytacja elektroniczna	624
Rozdział 4. Wybór najkorzystniejszej oferty	648
Rozdział 5. Dokumentowanie postępowań	780

Dział III. Przepisy szczególne	801
Rozdział 1. Umowy ramowe	801
Rozdział 2. Dynamiczny system zakupów	820
Rozdział 3. Konkurs	844
Rozdział 4. Udzielanie zamówień przez koncesjonariuszy robót budowlanych	896
Rozdział 4a. Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa	900
Rozdział 5. Zamówienia sektorowe	991
Rozdział 6. Zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi	1064
Dział IV. Umowy w sprawach zamówień publicznych	1094
Dział V. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	1291
Rozdział 1. Zakres działania	1291
Rozdział 2. Rada Zamówień Publicznych	1312
Rozdział 3. Kontrola udzielania zamówień	1318
Oddział 1. Przepisy ogólne	1318
Oddział 2. Kontrola doraźna	1330
Oddział 3. Kontrola uprzednia zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej	1343
Rozdział 4. Krajowa Izba Odwoławcza	1355
Rozdział 5. (uchylony)	1368
Dział VI. Środki ochrony prawnej	1369
Rozdział 1. Przepisy wspólne	1369
Rozdział 2. Odwołanie	1389
Rozdział 3. Skarga do sądu	1493
Dział VII. Odpowiedzialność za naruszenie przepisów ustawy ...	1522
Dział VIII. Zmiany w przepisach obowiązujących	1529
Dział IX. Przepisy przejściowe i końcowe	1532
Indeks rzeczowy	1535
Bibliografia	1551

Wykaz skrótów

1. Akty prawne

- decyzja 255/58 – decyzja Rady 255/58 z 15.04.1958 r. w sprawie ustalenia listy produktów (broń, amunicja i materiały wojenne), do których odnoszą się przepisy art. 223 ust. 1 lit. b – (obecnie art. 296 ust. 1 lit. b) – Traktatu (dokument 255/58). Protokół z 15.04.1958 r.: dokument 368/58
- dyrektywa 89/665/EWG – dyrektywa Rady 89/665/EWG z 21.12.1989 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych na dostawy i roboty budowlane (Dz.Urz. WE L 395, s. 33, ze zm.)
- dyrektywa 92/13/EWG – dyrektywa Rady 92/13/EWG z 25.02.1992 r. koordynująca przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne odnoszące się do stosowania przepisów wspólnotowych w procedurach zamówień publicznych podmiotów działających w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji (Dz.Urz. WE L 76, s. 14, ze zm.)
- dyrektywa 92/50/EWG (dyrektywa usługowa) – dyrektywa Rady 92/50/EWG z 18.06.1992 r. odnosząca się do koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na usługi (Dz.Urz. WE L 209, s. 1, ze zm.) – akt uchylony

- dyrektywa 93/36/EWG – dyrektywa Rady 93/36/EWG z 14.06.1993 r. koordynująca procedury udzielania zamówień publicznych na dostawy (Dz.Urz. WE L 199, s. 1, ze zm.) – akt uchylony
- dyrektywa 93/37/EWG – dyrektywa Rady 93/37/EWG z 14.06.1993 r. dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane (Dz.Urz. WE L 199, s. 54, ze zm.) – akt uchylony
- dyrektywa 93/38/EWG – dyrektywa Rady 93/38/EWG z 14.06.1993 r. koordynująca procedury udzielania zamówień publicznych przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji (Dz.Urz. WE L 199, s. 84, ze zm.) – akt uchylony
- dyrektywa 2004/17/WE – dyrektywa 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 31.03.2004 r. koordynująca procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz.Urz. UE L 134, s. 1, ze zm.) – akt uchylony
- dyrektywa 2004/18/WE – dyrektywa 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 31.03.2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.Urz. UE L 134, s. 114, ze zm.) – akt uchylony
- dyrektywa 2009/81/WE (dyrektywa obronna) – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z 13.07.2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L 216, s. 76, ze zm.)
- dyrektywa 2014/24/UE – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z 26.02.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L 94, s. 65, ze zm.)

-
- dyrektywa 2014/25/UE – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z 26.02.2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz.Urz. UE L 94, s. 243, ze zm.)
- k.c. – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.)
- k.k. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. z 2016 r. poz. 1137 ze zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. poz. 483 ze zm.)
- k.p. – ustawa z 26.06.1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2016 r. poz. 1666 ze zm.)
- k.p.a. – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257)
- k.p.c. – ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 1822 ze zm.)
- k.p.k. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 1749 ze zm.)
- k.s.h. – ustawa z 15.09.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1577)
- k.w. – ustawa z 20.05.1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz.U. z 2015 r. poz. 1094 ze zm.)
- nowelizacja z 7.04.2006 r. – ustawa z 7.04.2006 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. poz. 551 ze sprost.)
- nowelizacja z 13.04.2007 r. – ustawa z 13.04.2007 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 560)
- nowelizacja z 4.09.2008 r. – ustawa z 4.09.2008 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1058)
-

- nowelizacja z 5.11.2009 r. – ustawa z 5.11.2009 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz.U. poz. 1591)
- nowelizacja z 2.12.2009 r. – ustawa z 2.12.2009 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1778)
- nowelizacja z 12.10.2012 r. – ustawa z 12.10.2012 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. poz. 1271)
- nowelizacja z 8.11.2013 r. – ustawa z 8.11.2013 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 1473)
- nowelizacja z 14.03.2014 r. – ustawa z 14.03.2014 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 423)
- nowelizacja z 29.08.2014 r. – ustawa z 29.08.2014 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 1232 ze zm.)
- nowelizacja z 22.06.2016 r. – ustawa z 22.06.2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1020 ze zm.)
- o.p. – ustawa z 29.08.1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2017 r. poz. 201 ze zm.)
- p.g.g. – ustawa z 9.06.2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2016 r. poz. 1131 ze zm.)
- pr. aut. – ustawa z 4.02.1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 880 ze zm.)
- pr. bank. – ustawa z 29.08.1997 r. – Prawo bankowe (Dz.U. z 2016 r. poz. 1988 ze zm.)
- pr. bud. – ustawa z 7.07.1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2017 r. poz. 1332 ze zm.)
- pr. en. – ustawa z 10.04.1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2017 r. poz. 220 ze zm.)
- pr. weksl. – ustawa z 28.04.1936 r. – Prawo wekslowe (Dz.U. z 2016 r. poz. 160)
- p.z.p. – ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.)

- rozporządzenie nr 2015/1986 – rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1986 z 11.11.2015 r. ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 842/2011 (Dz.Urz. UE L 296, s. 1)
- rozporządzenie nr 2195/2002 – rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z 5.11.2002 r. w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) (Dz.Urz. WE L 340, s. 1, ze zm.)
- rozporządzenie nr 1082/2006 – rozporządzenie (WE) nr 1082/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z 5.07.2006 r. w sprawie europejskiego ugrupowania współpracy terytorialnej (EUWT) (Dz.Urz. UE L 210, s. 19, ze zm.)
- rozporządzenie nr 213/2008 – rozporządzenie Komisji (WE) nr 213/2008 z 28.11.2007 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) oraz dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące procedur udzielania zamówień publicznych w zakresie zmiany CPV (Dz.Urz. UE L 74 z 2008 r., s. 1)
- rozporządzenie nr 428/2009 – rozporządzenie Rady (WE) nr 428/2009 z 5.05.2009 r. ustanawiające wspólnotowy system kontroli wywozu, transferu, pośrednictwa i tranzytu w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania (Dz.Urz. UE L 134, s. 1, ze zm.)
- rozporządzenie nr 842/2011 – rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 842/2011 z 19.08.2011 r. ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1564/2005 (Dz.Urz. UE L 222, s. 1) – akt uchylony

- rozporządzenie nr 1025/2012 – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1025/2012 z 25.10.2012 r. w sprawie normalizacji europejskiej, zmieniające dyrektywy Rady 89/686/EWG i 93/15/EWG oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/9/WE, 94/25/WE, 95/16/WE, 97/23/WE, 98/34/WE, 2004/22/WE, 2007/23/WE, 2009/23/WE i 2009/105/WE oraz uchylające decyzję Rady 87/95/EWG i decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1673/2006/WE (Dz.Urz. UE L 316, s. 12)
- r.s.k.w.z. – rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 28.12.2015 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1880)
- r.s.p.p. – rozporządzenie Ministra Rozwoju z 26.07.2016 r. w sprawie protokołu o udzielenie zamówienia publicznego (Dz.U. poz. 1128)
- r.s.r.d. – rozporządzenie Ministra Rozwoju z 26.07.2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz.U. poz. 1126)
- r.s.r.p. – rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 22.03.2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz.U. z 2014 r. poz. 964 ze zm.)
- r.s.w. – rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 15.03.2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz.U. poz. 238 ze zm.)
- r.w.o. – rozporządzenie Ministra Rozwoju z 26.07.2016 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz.U. poz. 1127)

TFUE	– Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana: Dz.Urz. UE C 326 z 2012 r., s. 47)
TWE	– Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską (wersja skonsolidowana: Dz.Urz. UE C 321E z 2006 r., s. 37)
u.d.i.p.	– ustawa z 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.)
u.d.l.	– ustawa z 15.04.2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 ze zm.)
u.d.u.	– ustawa z 11.09.2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i asekuracyjnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1170 ze zm.)
u.f.p.	– ustawa z 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.)
u.i.c.	– ustawa z 9.05.2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz.U. poz. 915 ze zm.)
u.j.p.	– ustawa z 7.10.1999 r. o języku polskim (Dz.U. z 2011 r. poz. 224 ze zm.)
u.k.r.b.u.2009	– ustawa z 9.01.2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. z 2015 r. poz. 113) – akt uchylony
u.k.s.s.c.	– ustawa z 28.07.2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 623 ze zm.)
u.o.i.f.	– ustawa z 29.07.2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1768 ze zm.)
u.o.i.n.	– ustawa z 5.08.2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1167 ze zm.)
u.o.k.k.	– ustawa z 16.02.2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2017 r. poz. 229 ze zm.)
u.o.n.d.	– ustawa z 17.12.2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1311)
u.p.e.	– ustawa z 18.09.2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz.U. z 2013 r. poz. 262 ze zm.) – akt uchylony
u.p.o.o.	– ustawa z 21.11.1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1430 ze zm.)

- u.p.t.z. – ustawa z 16.12.2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 1867 ze zm.)
- u.p.z. – ustawa z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017 r. poz. 1065 ze zm.)
- u.p.z.k. – ustawa z 24.08.2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz.U. poz. 1217 ze zm.) – akt uchylony
- u.r. – ustawa z 29.09.1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2016 r. poz. 1047 ze zm.)
- u.r.t. – ustawa z 29.12.1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2017 r. poz. 1414)
- u.s.c. – ustawa z 21.11.2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1345 ze zm.)
- u.s.d.g. – ustawa z 2.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1829 ze zm.)
- ustawa o BGK – ustawa z 10.06.2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji (Dz.U. poz. 996 ze zm.)
- ustawa o PARP – ustawa z 9.11.2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz.U. z 2016 r. poz. 359 ze zm.)
- u.s.u.s. – ustawa z 13.10.1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1778 ze zm.)
- u.t.d. – ustawa z 6.09.2001 r. o transporcie drogowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 1907 ze zm.)
- u.u.m. – ustawa z 14.04.2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz.U. poz. 443 ze zm.)
- u.z.n.k. – ustawa z 16.04.1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz.U. z 2003 r. poz. 1503 ze zm.)
- u.z.p. / ustawa o zamówieniach publicznych – ustawa z 10.06.1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz.U. z 2002 r. poz. 664 ze zm.) – akt uchylony publicznych
- u.z.r.r.z. – ustawa z 6.12.1996 r. o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów (Dz.U. z 2017 r. poz. 1278)

-
- u.z.u.s.z. – ustawa z 17.12.1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz.U. z 2014 r. poz. 1510)

Czasopisma i oficjalne publikatory

- Biul. SN – Biuletyn Sądu Najwyższego
 BZP – Biuletyn Zamówień Publicznych
 M. Praw. – Monitor Prawniczy
 ONSA – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
 OSNC – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna
 OSNCP – Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izby Cywilnej, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
 OSNP – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych
 OTK – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
 OTK-A – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego. Seria A
 PiP – Państwo i Prawo
 Pr. Gosp. – Prawo Gospodarcze
 PS – Przegląd Sądowy
 PUG – Przegląd Ustawodawstwa Gospodarczego
 PZP – Prawo Zamówień Publicznych
 ZPO – Zamówienia Publiczne w Orzecznictwie

Inne

- BGK – Bank Gospodarstwa Krajowego
 CPV – Wspólny Słownik Zamówień (*Common Procurement Vocabulary*)
 EOG – Europejski Obszar Gospodarczy
 KIO – Krajowa Izba Odwoławcza
 KRS – Krajowy Rejestr Sądowy
 NBP – Narodowy Bank Polski
 podatek VAT – podatek regulowany ustawą z 11.03.2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2017 r. poz. 1221 ze zm.)
-

SA	– sąd apelacyjny
SIWZ	– specyfikacja istotnych warunków zamówienia
SKOK	– spółdzielcza kasa oszczędnościowo-kredytowa
SN	– Sąd Najwyższy
SO	– sąd okręgowy
TK	– Trybunał Konstytucyjny
TS	– Trybunał Sprawiedliwości
UZP	– Urząd Zamówień Publicznych

Uwaga: Powołane w książce artykuły bez bliższego oznaczenia są artykułami Prawa zamówień publicznych. Przez określenie „ustawa” bez bliższego oznaczenia należy rozumieć Prawo zamówień publicznych.

USTAWA

z 29.01.2004 r.

Prawo zamówień publicznych

(Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.)

DZIAŁ I

Przepisy ogólne

ROZDZIAŁ 1

Przedmiot regulacji

Art. 1. Ustawa określa zasady i tryb udzielania zamówień publicznych, środki ochrony prawnej, kontrolę udzielania zamówień publicznych oraz organy właściwe w sprawach uregulowanych w ustawie.

1. Dnia 2.03.2004 r. weszła w życie ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.), która zastąpiła obowiązującą od prawie 10 lat ustawę z 10.06.1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz.U. z 2002 r. poz. 664 ze zm.). Poprzednia regulacja w dużej mierze była niewystarczająca do stworzenia systemu zamówień publicznych w Polsce – w ciągu lat obowiązywania ustawy i aktów wykonawczych nowe podmioty wchodziły do kręgu zamawiających i większe kwoty pieniędzy, głównie publicznych, były wydatkowane w trybach przewidzianych przez prawo i pod nadzorem prawa. Jednak potrzeba zmian była wyraźnie sygnalizowana od dłuższego czasu, o czym świadczyć może wielokrotne nowelizowanie ustawy, jak też nieudane do 2004 r. próby stworzenia nowego aktu prawnego. Katalizatorem zmian stała się niewątpliwie akcesja Polski do Unii Europejskiej, konieczność pełnego dostosowania polskich re-

gulacji do *acquis communautaire* i zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków pochodzących z funduszy europejskich. Zmiany były też konieczne ze względu na to, że liczne nowelizacje zaburzyły konstrukcję ustawy, tak iż stosowanie jej było utrudnione, a niejasności prowadziły do różnych interpretacji dotyczących tego samego stanu faktycznego. Przyjęcie nowego Prawa zamówień publicznych miało więc na celu, obok dostosowania do prawa unijnego, również zmiany wprowadzające rozwiązania bardziej przejrzyste i lepiej dostosowane do rynku, który znacząco zmienił się od 1994 r. Warto zaznaczyć, że ustawie nadano rangę „prawa” jako aktu kompleksowo regulującego problematykę zamówień publicznych (wyraża się to m.in. w przeniesieniu do Prawa zamówień publicznych przepisów poprzednio zawartych w rozporządzeniu do ustawy o zamówieniach publicznych).

2. Ustawa od wejścia w życie miała wiele nowelizacji. Oprócz zmian pojedynczych przepisów, związanych głównie ze zmianami w innych dziedzinach prawa, była ona kilkakrotnie znacząco zmieniana w paru obszarach. Do takich nowelizacji należy zaliczyć:
 - ustawę z 7.04.2006 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. poz. 551);
 - ustawę z 13.04.2007 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 560);
 - ustawę z 4.09.2008 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1058);
 - ustawę z 5.11.2009 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz.U. poz. 1591);
 - ustawę z 2.12.2009 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1778);
 - ustawę z 12.10.2012 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. poz. 1271);
 - ustawę z 22.06.2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1020 ze zm.).

3. Ustawa jest aktem prawnym określającym zasady, tryby udzielania zamówień publicznych, środki odwoławcze, sposób kontroli udzielania zamówień oraz organy właściwe w sprawach uregulowanych w ustawie. Na system zamówień publicznych składają się nie tylko regulacje ustawowe, lecz także przepisy kilkunastu rozporządzeń, dla których wydania ustawa przewiduje delegacje, oraz przepisy bezpośrednio obowiązującego w polskim systemie prawnym unijnego rozporządzenia (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z 5.11.2002 r. w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) (Dz.Urz. WE L 340, s. 1, ze zm.) zmienionego rozporządzeniem Komisji (WE) nr 213/2008 z 28.11.2007 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) oraz dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące procedur udzielania zamówień publicznych w zakresie zmiany CPV (Dz.Urz. UE L 74 z 2008 r., s. 1), wprowadzającego specjalną dla celów zamówień publicznych klasyfikację statystyczną, oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 1986/2015 z 11.11.2015 r. ustanawiającego standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 842/2011 (Dz.Urz. UE L 296, s. 1). Nie bez znaczenia jest też fakt obowiązywania dyrektyw wydanych przez organy Unii Europejskiej, które wprawdzie nie obowiązują bezpośrednio w polskim systemie prawnym, ale mają istotne znaczenie dla kształtu prawa krajowego, jego wykładni i stosowania w praktyce.

Do 28 lipca 2016 r. (data wejścia w życie nowelizacji z 22.06.2016 r.) prawo polskie uwzględniało przepisy:

- dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 31.03.2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.Urz. UE L 134, s. 114, ze zm.)¹ oraz

¹ Dyrektywa zmieniona rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1874/2004 z 28.10.2004 r. (Dz.Urz. UE L 326, s. 17), dyrektywą Komisji 2005/51/WE z 7.09.2005 r. (Dz.Urz. UE L 257, s. 127), dyrektywą 2005/75/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 16.11.2005 r. (Dz.Urz. UE L 323, s. 55), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2083/2005 z 19.12.2005 r. (Dz.Urz. UE L 333, s. 28), dyrektywą Rady 2006/97/WE z 20.11.2006 r.

Włodzimierz Dzierżanowski – doktor nauk prawnych; wykładowca w Katedrze Prawa Administracyjnego Uczelni Łazarskiego; były wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych oraz były zastępca prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości; autor publikacji z zakresu integracji europejskiej, zamówień publicznych i finansów publicznych.

Jarosław Jerzykowski – radca prawny z doświadczeniem w zakresie gospodarki komunalnej, procesu inwestycyjnego oraz samorządu terytorialnego; ekspert w dziedzinie prawa zamówień publicznych; w latach 2002–2004 dyrektor Departamentu Prawnego w Urzędzie Zamówień Publicznych; uczestniczył w pracach nad projektem ustawy – Prawo zamówień publicznych; autor kilkunastu publikacji na temat zamówień publicznych.

Małgorzata Stachowiak – prawnik, ekspert z zakresu prawa zamówień publicznych, procedur udzielania zamówień finansowych ze środków pomocowych UE, tworzenia procedur wewnętrznych dla systemów zarządzania; były dyrektor Departamentu Analiz i Kontroli Urzędu Zamówień Publicznych; uczestniczyła w pracach nad projektem ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz tworzeniem systemu kontroli przestrzegania procedur dla środków krajowych i unijnych.

Najnowsze wydanie popularnego komentarza to wyczerpujące omówienie przepisów Prawa zamówień publicznych, uwzględniające ostatnie nowelizacje ustawy i zmiany w zakresie:

- wprowadzenia zasady proporcjonalności do czynności przygotowania i prowadzenia postępowania;
- odformalizowania postępowania na usługi społeczne o wartości poniżej progów unijnych;
- nowego trybu udzielania zamówień, tj. partnerstwa innowacyjnego;
- ograniczenia stosowania wyłącznie kryterium cenowego;
- modyfikacji zasad ustalania rażąco niskiej ceny;
- nowych lub zmienionych przesłanek wykluczenia wykonawcy;
- podwykonawstwa w zamówieniach publicznych;
- udostępniania potencjału wykonawcom przez inne podmioty;
- oceny ofert, w tym zastosowania procedury odwróconej, nowych zasad składania i uzupełniania oświadczeń oraz dokumentów przez wykonawców;
- nowych zasad zmian umowy w sprawie zamówienia publicznego.

W książce zaprezentowane zostały poszczególne instytucje ustawy na tle całego systemu prawa. Autorzy przedstawili bogaty dorobek orzecznictwa sądów okręgowych oraz Krajowej Izby Odwoławczej, Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, a także poglądy doktryny i Urzędu Zamówień Publicznych.

Publikacja przeznaczona jest dla osób zajmujących się zamówieniami publicznymi w praktyce, szczególnie tych zaangażowanych w przygotowanie i prowadzenie postępowań o udzielenie zamówienia, jak również ubiegających się o nie.



9788381078313 W07P01

ISBN 978-83-8107-831-3



9 788381 078313

ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUPER.PL

WWW.PROFINFO.PL